

令和元年第3回市議会定例会において可決された意見書

地方財政の充実・強化を求める意見書

令元. 9. 30 第3回定例会で可決
提出先 衆議院議長，参議院議長
内閣総理大臣，内閣官房長官
経済財政政策担当大臣
地方創生担当大臣，財務大臣
経済産業大臣，総務大臣

地方自治体は、子育て支援策の充実と保育人材の確保、高齢化が進行する中での医療・介護などの社会保障への対応、地域交通の維持など、果たす役割が拡大する中で、人口減少対策を含む地方版総合戦略の推進やマイナンバー制度への対応、大規模自然災害の発生に備えた対策など、新たな政策課題に直面しています。

一方、地方公務員を初めとした公的サービスを担う人材に限られる中で、新たなニーズへの対応と細やかな公的サービスの提供が困難となっており、人材確保を進めるとともに、これに見合う地方財政の確立を目指す必要があります。

このような中、「経済財政運営と改革の基本方針2019」においては、新経済・財政再生計画のもと、引き続き、2025年度の国・地方を合わせた基礎的財政収支黒字化を目指すとし、地方一般財源総額について、2018年度地方財政計画の水準を下回らないよう実質的に同水準を確保するとされた一方で、地方財政については、国の取り組みと基調を合わせて歳出改革等の加速・拡大に取り組むとされているところです。

今後、地方創生・人口減少対策を初め、福祉・医療、地域経済活性化・雇用対策、人づくり、国土強靱化のための防災・減災事業など地方の増大する役割に、地方が責任を持って対応するためには、さらなる地方財政の充実・強化が求められています。

これらのことから、令和2年度の政府予算と地方財政計画策定に当たっては、国民の生活実態に即した歳入・歳出を的確に見積もり、人的サービスとしての社会保障関係予算の充実と地方財政の確立を目指すことが必要です。

よって、国におかれては、次のとおり措置されるよう強く要請します。

記

1. 社会保障、災害対策、地域交通対策、人口減少対策など増大する地方自治体の財政需要を的確に把握し、これに見合う地方一般財源総額の確保を図ること。
2. 地方創生の実現に向け、「まち・ひと・しごと創生事業費」を来年度以降も継続し、拡充すること。
3. 幼児教育、高等教育の無償化に係る財源については、一般財源総額の同水準ルールの外枠

で歳出に全額計上し、必要な財源を確実に確保すること。また、私立高等学校の実質無償化については、その財源の確保も含めて国の責任において確実に実施すること。

4. 令和元年度税制改正において新たに措置された地方法人課税の偏在是正措置について、今回の偏在是正により生じる財源については、その全額を地方財政計画に歳出として新たに計上することなどにより、地方税財政制度全体として、より実効性のある偏在是正措置とすること。
5. 2020年度に施行される会計年度任用職員制度の適正かつ円滑な導入に向け、期末手当の支給など制度改正に伴う適正な勤務条件の確保に必要な地方公共団体の財政需要の増加について、地方財政計画の歳出に確実に計上すること。
6. 子ども・子育て支援新制度、地域医療の確保、地域包括ケアシステムの構築、生活困窮者自立支援、介護保険制度や国民健康保険制度の見直しなどに対応するための社会保障関係予算の確保及び地方財政措置を的確に行うこと。
7. 地方交付税における「トップランナー方式」については、地方行政コストの差は、人口や地理的条件など、歳出削減努力以外の要素によるところが大きく、一律の行政コスト比較にはなじまないことに十分留意すること。
8. 大規模な地震に備え、市民の安全・安心を確保するため、大規模建築物、住宅、学校、社会福祉施設、水道、生活排水処理施設などの耐震化に必要な事業費を確保すること。
9. 地方税財源の充実・確保に向けて、税源の偏在性が小さく、税収が安定的な地方税体系の構築に努めること。
10. 地方交付税の財源保障機能・財政調整機能の強化を図り、両機能が適切に発揮できるよう総額を確保すること。また、地方財政の財源不足については、臨時財政対策債等による特別な対策ではなく、法定率の引き上げを初め、抜本的な措置を講じること。
11. 地方の基金残高の増加をもって地方財政に余裕があるかのような議論に結びつけないこと。

以上、地方自治法第99条の規定により意見書を提出します。