

第 11 回 鹿児島地区合併協議会

会 議 録

期日：平成 16 年 1 月 19 日（月）

場所：かごしま市民福祉プラザ 5 階 大会議室

平成16年1月19日午後3時開会

開 会

○黒木事務局次長 定刻となりましたので、ただいまから第11回鹿児島地区合併協議会を開催させていただきます。

本日の会議につきましては、お手元の会議次第に基づいて進めさせていただきます。

それでは、本日の会議資料につきましてご確認をお願いいたします。

「会議次第」、そして本日付の「鹿児島地区合併協議会名簿」でございます。

おそろいでございますでしょうか。

会長あいさつ

○黒木事務局次長 それでは、開会に当たりまして、鹿児島地区合併協議会会長であります鹿児島市の赤崎市長がごあいさつを申し上げます。

なお、会長には、あいさつの後、議長として議事を進めていただきます。

○赤崎会長 皆様方、改めましてこんにちは。

第11回鹿児島地区合併協議会の開催に当たりまして、一言ごあいさつを申し上げます。

委員の皆様は、年の初めの何かとお忙しい中ご出席を賜りまして、心から感謝申し上げます。

さて、当鹿児島地区合併協議会が、昨年1月24日に設置されて以来、1年が経過しようといたしております。

この間に、予定をいたしました協定項目すべてについて提案を行い、そのほとんどにつきましてご決定をいただいてきております。また、その協定項目の決定の経過において、600を超える膨大な数の事務事業についての協議・調整を行ってまいりました。これまでの委員の皆様をはじめとする関係者のご努力に改めて深く感謝申し上げます。

さて、そのような経過の中で、喜入町において、アンケート調査、脱退議案に係る臨時議会、そして住民発議による住民投票条例制定請求など、合併に関するいろいろな手続が進められてまいりました。

今回は第11回の合併協議会の開催となるわけですが、本日の合併協議会は、前回の合併協議会で確認をいたしましたとおり、喜入町のこれまでの手続の経過等についてご報告をいただき、それを踏まえた上で、当合併協議会の今後の協議の進め方について

ご協議をいただくことといたしております。当合併協議会にとりまして、大変重要な意味を持つ協議であろうと考えております。委員の皆様は、慎重な上にも活発なご協議を賜りたいと存じます。

これまでも繰り返して申し上げてまいりましたが、すべての住民の皆様は、将来にわたって高い評価をいただき、そして「合併してよかった」と喜んでいただけるような合併にするために一層のご協力をお願い申し上げます。開会に当たりましてのあいさつとさせていただきますたいと存じます。

よろしくお願い申し上げます。

協 議

今後の合併協議会の進め方について

○赤崎議長 それでは、お手元に差し上げてございます会議次第の3、協議に入ります。

本日の協議事項は、1件でございます。

○赤崎議長 早速、「今後の合併協議会の進め方について」を議題といたします。

前回、12月24日に開催いたしました合併協議会におきまして、1月8日の喜入町の臨時議会における脱退議案の審議結果を見守ること、そしてそれを踏まえて、できるだけ早く次の対応を協議会として考えていくこと、この2つをご確認いただきました。

本日は、まず、その中の第1点目の1月8日の喜入町の臨時議会の審議結果等について、喜入町長の日高委員の方からご報告を願いたいと存じます。

日高委員、よろしく願いいたします。

○日高委員 本町の合併協議につきましても、合併協議会委員をはじめ、多くの方々に多大のご迷惑をおかけしていることに対しまして深くおわびを申し上げます。

昨年12月24日の合併協議会で、本町のアンケート結果に基づき、協議会からの離脱の手续に入りたい旨の報告をいたしました。

その後、本年1月8日に脱退議案を議会に提案いたしましたが、賛成少数で否決となりました。このことは報道などのご案内のとおりであります。

また、住民からは、住民投票の直接請求がなされ、明日、その条例案を議会へ提案することになっておりますので、以上、報告をいたします。

○赤崎議長 どうもありがとうございました。

ただいま喜入町長の日高委員の方からご報告をいただきましたが、ただいまのご報告に

ついて、何かご意見、ご質問等はありませんでしょうか。

○盛満委員 ただいま喜入町の町長の方から、アンケート結果と1月8日の臨時議会の報告がございましたけれども、ちょっと喜入町長に確認をしておきたいと思います。

喜入町長は、アンケート結果を尊重して、合併協議会を離脱するという事で表明をされていましたが、住民投票を行うことになった場合には、住民投票の結果を尊重される考えがあるのか。

それと、またその場合、喜入町長は、行政、議会、住民を含め、合併に対するねじれは解消されると考えていらっしゃるのか。

2点だけについて、まずお伺いしておきます。

○赤崎議長 日高委員、よろしくお願ひします。

○日高委員 1点目につきましては、やはり住民の直接請求を尊重するという事に変わりはございません。

それから、2点目のねじれに対する考え方は変わっておりません。

○赤崎議長 以上ですか。

○盛満委員 2点目のねじれの解消については変わっておりませんということは、どういふことが答えがちょっとわかりにくい報告でしたけれども、どちらを尊重されるのか、住民を尊重、議会、そういったこと含めて。

○赤崎議長 それでは、日高委員。

○日高委員 これは明日の議会の結果を見なくてはわかりませんが、私はその分については答えを差し控えていただきたいと思いますと考えております。

ねじれは、私は、表面上はねじれというふうにしますけれども、私はやはり議会と執行部は一体であるということを常々考えております。

○赤崎議長 よろしゅうございますか。

○盛満委員 はい。

○赤崎議長 ほかはどなたか。

○坂口委員 喜入町の住民投票条例がもし可決になった場合、投票日というのは大体いつごろを予定されているのか、わかっていたらお答え願ひたいと思いますが。

○赤崎議長 それでは、これも日高委員の方からお答えをお願いします。

○日高委員 これは仮説でございますのでこの場で答えることはできません。明日の議会の結果に従って、そういう問題が生じた場合には、なるべく早目に皆さんにご迷惑がかか

らないようにやりたいとは思っております。

○赤崎議長 今のご答弁でよろしゅうございますか。

○坂口委員 結構です。

○赤崎議長 ありがとうございます。

ほかはどなたか。

○神戸委員 喜入町長にお尋ねいたしますが、先ほどねじれの現象の件につきましてもちょっと理解しにくいところがありましたけれども、住民投票の結果がいつ出るのか。そしてそれが出たにしても、ねじれとの関係等のはっきりしたお答えがないということからしますと、私どものこの合併協議会の当初の目的であります11月1日をめどに合併を進めるということで協議しているわけですけれども、スケジュール等から見て、その部分からはっきりしない部分をおいてこのまま休会と、この会は休止ということになると大きな問題が生じるということで、1市4町で合併に向けて、喜入の方針が決定するまでの間、協議できる部分は協議を進めていくということとはできないのか。喜入の方針がはっきりするまで全く身動きがとれない状態であるべきなのか。その辺のことについて、事務局といたしますか、法的なものもあるでしょうけれども、どういうお考えがあるのか、あればお聞かせをいただきたいと思っております。

○赤崎議長 どうぞ、事務局。

○成清事務局長 事務局の方からお答えをいたしますが、今のご質問につきましては、大変申しわけございませんが、後ほどご協議をお願いするということになっておりますので、そのときお答えをさせていただくということでご了解いただきたいと思っております。

○赤崎議長 ほかにございませんでしょうか。ご質問、ご意見、喜入町長の報告に対して、よろしゅうございますでしょうか。

質問された委員の皆さんからも、どうもはっきりしない点があったというご指摘もありましたが、今、喜入町が置かれている立場、あるいは特に喜入町長が置かれている立場、大変いろいろなことで、現時点では町長として町長の意見を申し上げにくい段階でもあるというふうに我々もお察しをしなければならないと思っております。

そういう中で、喜入町長としては、これからのいろんな進め方、どういう結果が出るか、いろいろなことが想定されますが、いずれにしても当協議会あるいはこの鹿児島市を中心とした合併について、できるだけ迷惑をかけないように可能な限りいろんなことを早く進めていきたいという表示がございました。

あるいはねじれのことは、議会との関係いろんなこともあろうということで差し控えたというご発言がありました。そういうことで、我々としては、ただいまの喜入町長の報告並びに質問に対するご答弁を了承しなければならないのではないかとと思いますが、そういうことでよろしゅうございますか。

[「異議なし」という者あり]

○赤崎議長 ありがとうございます。

そういうことで、喜入町長の意のあるところを我々としても十分酌み取りながら、そして、お話ございましたようにできるだけ当協議会の審議に支障がないような形で努力をしていただくというふうにしていただきたいと思います。とっております。

そこで、今、いろいろお話がございましたが、今後の当協議会の合併協議の進め方ということについてのご質問がありまして、後ほどご協議を願いたいという事務局の答弁がございました。

そこで、会長である私の方からまずご提案をさせていただくのが一番いいのではないかとと思いますが、そういうことでよろしゅうございますでしょうか。

[「異議なし」という者あり]

○赤崎議長 それでは、私の方から1つの提案をさせていただきたいと存じます。

先ほどお話がございましたように、1月8日に喜入町の臨時議会が開かれまして、鹿児島地区合併協議会からの離脱議案については、議会で否決をされております。

一方、住民の方から、法に基づく「喜入町の合併についての意思を問う住民投票条例について」の直接請求が出されまして、先ほども町長の方からご報告がございましたように、明1月20日に臨時議会が開かれて、この条例案を町長の方から上程されるということでございます。

喜入町議会におかれまして、この議案の可否、また、可決された場合の投票の実施やあるいはその結果に基づくその後の町の対応など、最終的な方針が固まるまでには相当の期間を要することになると考えております。

当協議会等におきましては、合併の目標期日を本年11月1日に決定をしておきまして、このことを基本にして、今後も合併協議を進めていかなければならないものと思っております。

一方、合併までの間に、国・県への手続や電算システムの統合などをはじめといたしまして、これまで確認をしてきた合併後の事務事業や諸制度等を確実に実施できるように、

その準備作業を行う必要がございます。

そこで、私の方からご提案を申し上げたいと思いますが、当合併協議会といたしましては、喜入町の最終的な方針が出るまでの間は、喜入町が加わらない1市4町で協議を進め、喜入町において合併賛成の結論が出された場合、それ以降は喜入町にも協議に参加していただくこととし、反対の結論が出された場合には、当合併協議会からの脱退手続をとっていただく。こういうことで、今後の喜入町の最終結論が出るまでの間の当協議会の協議の進め方について提案を申し上げ、そのようにさせていただきたいと思いますが、皆様方がございますでしょうか。ご意見がおありの方は、ぜひ率直にお聞かせをいただきたいと存じます。

どなたかございませんでしょうか。

○盛満委員 今、会長からあったように、11月1日を我々も議決をして、合併日を決めています。電算のことも8カ月はかかるということで報告もなされている中で、今、1市4町で協議を進めたらということですので、私は賛成をしていきたいと思っております。

また、喜入町さんといたしましても何か一言は、進めてくれとかそういったことをおっしゃられれば、我々も本当に今まで協議を進めてきた仲ですので、そういつて喜入町を外すわけではございませんので、そういった住民投票の結果で後は行方がわかっていくわけですので、喜入町さんといたしましてもそういった考えであるのか、その辺もお聞かせいただければ、我々は仲間ですので助かるんですけども。

○赤崎議長 わかりました。

私の気持ちとしては、まず1市4町の委員の皆さんにお考えを聞いて、最終的にはやっぱり喜入に一番関連の深いことですので、喜入町に私の方からも確認をさせていただいて、はっきりした確認のもとで進めていきたいと思っておりますので、もしございましたら、1市4町の委員の皆様方の方のご意見なりを先に出していただくと会議が進めやすいと思いますが。

今、盛満委員さんの方からの1つのご提案がございました。

ほかは。

○神戸委員 私もぜひ1市4町で11月1日をめどに進めてほしいということで発言をいたしたいと思えます。

これまで合併協定項目なりまちづくり計画等つくってまいりましたけれども、1市5町が1市4町になって本町の立場を考えたときに、合併協定項目が大きく変わることもない

だろうし、まちづくり計画もそう大きく変わることもないだろうということから、町民に説明する意味からは、ぜひ11月1日を変えることなく、これに向けて協議できるものなら協議を進めていただきたいということをお願いしたいというふうに思います。

○赤崎議長 ありがとうございます。

ほかは何か。

○米満委員 先ほど会長の方からご提案がございましたとおり、期日も11月1日と一応もう定めておりますので、喜入町さんが、町長さんの説明で、今後の成り行きにちょっと時間がやっぱり必要ではないかと感じますので、とりあえずは先ほどのとおり1市4町で一応進めていた方がいいのではないかと、どっちに転んだにしてもその方がいいのではないかと私は思います。

以上です。

○赤崎議長 ありがとうございます。

○宮廻委員 1市4町でという場合に、枠組みとしては1市5町の枠組みの中で、これまで説明があるように喜入町においてはまだ最終的にどうするかということが決まっていないうことで、1市5町の枠組みの中で喜入町が参加してできないから、1市4町でという話ですね。そして、最終的に決まった段階でどちらにするかという手続をして、そしてもし再度参加して1市5町でということになれば、次回からやっていたところには喜入町は参加していませんから、それについて改めて喜入町の諾否といいましょうか、それをとって先に進んでいくというふうな形になるわけですね。

別に1市4町でということではなくて、この枠組みの中で1市4町で協議を進めていくということですね、その辺をちょっと確認したいと思います。

○赤崎議長 では、私をご提案を申し上げたので私の方からご答弁申し上げますが、結論から申し上げますと、共通の宮廻委員がおっしゃったとおりでございます。喜入の方針が決まるまでは1市4町で協議をしますけれども、その枠組みはあくまでも1市5町の枠組みの中で1市4町で協議をしていくと。そしてまた、喜入町の結論によって1市5町の枠組みに帰ってこられた場合には、まず、今まで協議をしたことを追認をしていただくのか、あるいは喜入町からまた意見をいただくのか、大体内容はもう今まで1市5町で協議してきたことの大部分を具体的に進めることですので、新しい問題はないと思いますが、いずれにしても1市5町の枠組みの中で1市4町で協議を行い、そして喜入がまた1市5町の枠組みに帰ってこられた場合には、1市4町で協議をしたことについての喜入の承認も

いただきながら今後進めていくと、そういうことでございます。

それからもう1つ、皆様のご意見も加えて、私の方から事務局にお聞きをしておきますが、こういう1市5町の枠組みの中で1市4町で協議をしていくということについての法的な問題あるいは国・県の指導の問題、それらがあれば、ここで委員の皆さんにはっきりと示しておいていただきたいと思います。

○成清事務局長 このことにつきましては、県を通じまして国の方に照会をいたしましたところ、会長がただいまご提案を申し上げた方法に問題はないという確認をいただいているところでございます。

○赤崎議長 そういうことでございます。

それでは、ここで、先ほど申し上げた喜入町に一番関連の深いことでございますし、直接の当事者であります喜入町の皆さんに私の方から意見をお聞きをしたいと思いますが、そういうことでよろしゅうございますでしょうか。

[「異議なし」という者あり]

○赤崎議長 それでは、喜入町の委員どなたか、町長さんなりほかの委員なり、喜入町の委員としてのお考えをお述べをいただきたいと思います。

○今別府委員 ただいま構成の皆さん方から貴重なご意見等をいただき、本当にありがとうございます。

喜入町といたしましても、1市4町でできる分は今後進めていただきたいと思います。そして会長さんも言われるように、喜入町がどう転ぶか、まだきょうのところでははっきり言えませんけれども、もし鹿児島市に合併になりましたら、いろんな協議事項等の追認というんですかね、そういうふうにしていただければ大変ありがたいとこのように考えております。よろしく願います。

○赤崎議長 ありがとうございます。

喜入町の委員の皆さん、そういうことでよろしゅうございますね。

○前園委員 ただいまのご提案に私たちはありがたく賛成したいと思います。

喜入町といたしましても、皆さん方に大変ご迷惑をかけたところでございますけれども、明日の議会の結果において速やかにその措置をしていただいて、なるだけ皆さん方の会に追いついていければいいのではないかと思います。もし万一の場合はもう即だめということですが、今の状況いろいろなことで、また皆さん方と一緒になるということもあると思いますので、そのときはよろしく願いたいと思います。

○赤崎議長 どうもありがとうございました。

○長田委員 各町の意見が、また事務局からの説明等がなされ、さらに加えて当該の喜入町の考え方も示されましたので、会長の提案に賛成をいたしたいと思います。

以上です。

○赤崎議長 ありがとうございました。

○園田委員 きょう、1市4町の枠組みでとりあえずは進んでいくということ聞いてほっとしているんですけども、1つ喜入町の方にお聞きしたいのは、アンケートが済んで、ねじれが起きて、今度は投票ということなんですけど、私としてはもう1回住民説明会のようなものをするのが本当じゃないのかなあと思うんです。

なぜそういうことを言うかということ、去年の11月に1市5町で住民説明会があったんですが、それを各町すべて回って見せていただきました。喜入町のある地区の方にもお伺いして見せてもらったんですけど、どこの地区も、やはり合併に対して何が起きるかというものが各町やっぱり立場によってまちまちというか、意見が分かれるというより、分かれるまで意見が形成されていけばいいんですけど、まず、何が起きるのかということが住民の皆さんから町の人に対して、何が起きるのかということをもっとわかっていないと言ったら失礼ですけど、そういうことがあったんですね。

どの町もそのような反応があったんですけど、なので、そういう中で住民アンケートをすれば、反対なのか賛成なのかというもののもう1つの選択肢に「わからない」というのを入れたら、多分「わからない」がどこの町も上に上がってくるのではないかなというのを1市5町すべて見て感じたところです。

そういう中で、すぐに住民投票だといったところで、町民の皆さんとかは果たして内容をちゃんと理解した上で進んでいるのかなという気がします。そういうちゃんとした住民の人たちが賛成なら賛成、反対なら反対という一定の方向性、どちらでもいいと思うんです。ちゃんと合併ということがどのようなことかということをしっかり理解してもらった上で、次の投票というのが一番望ましいのではないかなというのを私は感じているんですけど、喜入町の皆さんとしては、そのような説明会というのを開こうとされているのかどうかというのをひとつお聞きしたいと思います。

○赤崎議長 ちょっと会長の方からご答弁を申し上げますが、この合併の協議に当たっては、1市5町が共同してやる仕事もありますし、あるいはこの合併協議会の中で協議をして決めていく事項もございます。

今おっしゃいました住民への対応あるいは住民説明会、あるいは町内における、町というのは喜入町とかあるいは郡山町とか、そういう町内における手続はそれぞれの町が自主的に行うことになっており、今、ご意見のあったそれは、ここの協議会で協議をして決めるべきことでなくて、まさしく喜入町自体がいろいろお考えになることだろうと思っておりますので、今のご意見は、喜入町の皆さんもお聞きになっておりましたが、ご意見としてきょうは承っておくということをお願いをしたいと思いますと思っております。

○追立委員 今、ご意見をということだったんですが、意見はできるだけ差し控える予定でございました。

ただ、私どもの町長が、住民投票、これを尊重したいということなので、住民投票、これが1市4町で協議をする前に終わっていただければいいなというふうに議会代表としては思っております。ただ、これが、町長もこれから決定することなんですが、1カ月以内なのか、それ以上延びるのか、この辺のところは皆さんにご迷惑かけるかかけないかの日程になるんじゃないかなということですので、明日の結果によってそれを判断していただければありがたいかなと思っております。

○赤崎議長 1つのめどにさせていただきたいと思っております。

ただ、いずれにしても住民投票までというのは、これはやっぱり今もお話があったようにいるんな準備も要りますし、投票の事務の準備も要りますので、そう明日、明後日というわけにもいかないと思います。私どもとしてはやっぱりもう一日一日を大事に、貴重な日々としながら事務を進めさせていただくこともございますので、今、追立委員のおっしゃったことも十分留意しながら進めてまいりたいと思っております。

よろしゅうございますでしょうか。

[「なし」という者あり]

○赤崎議長 それでは、いろいろ貴重なご意見をいただきました。これからの1市4町の協議を進めていただく上での心得べきこと等についても今、ご意見もいただきましたが、お諮りをいたしました喜入町の住民投票の結果あるいはそれを踏まえた喜入町の最終判断が出るまでの間は、ある程度あるいは相当期間の日時を要するであろうということを前提にいたしまして、正確に言いますと、先ほど宮廻委員の方からございましたように、1市5町の枠組みの中で1市4町による協議を進めさせていただく。そして、喜入町が当協議会に戻ってきていただくということになりましたら、その時点で、今までの経過についてもご承認をいただきながら、その後はまた一緒に協議を進めていくと、そして反対の場

合は、それが逆の場合は、これはもう当然のことながら、やっぱり直ちにそれに対する法的な手続をお互いに進めていくと、こういうことになろうと思います。

ご提案を申し上げましたが、これについては、1市4町、加えて特に喜入町の方からも賛成のご意見をいただきましたので、私をご提案を申し上げた形で当面協議を進めていくということで、ご異議ございませんでしょうか。

[「異議なし」という者あり]

○赤崎議長 ありがとうございます。

全会一致でご決定をいただきましたので、そのように取り扱わせていただきたいと思います。

以上で、本日予定をいたしました協議は終了をいたしました。

その他

次回の開催について

○赤崎議長 次に、会議次第の4、その他に入ります。

次回の協議会の開催につきまして、事務局の方からご説明を申し上げます。

○成清事務局長 次回の第12回鹿児島地区合併協議会につきましては、現時点での一応の目安といたしまして、日時については、1月30日、金曜日の午後3時からおおむね午後5時30分を予定をいたしております。

また、場所につきましては、本日のこの会場でございます、かごしま市民福祉プラザ5階大会議室での開催を予定しているところでございます。

各委員の皆様方の日程調整等につきましてはよろしくお願いを申し上げます。

なお、次回の合併協議会につきましては、先ほどご確認をいただきましたように、喜入町が加わらない1市4町での開催といたしますのでよろしくお願いを申し上げます。

以上でございます。

○赤崎議長 ただいま事務局の方から、次回の合併協議会の開催の日時等についてご説明申し上げましたが、特に支障があるという方はおいでになりませんか。

よろしゅうございますでしょうか。

[「なし」という者あり]

○赤崎議長 それでは、いろいろご多忙ではあろうと存じますが、ぜひひとつ万障繰り合わせてご出席を賜りたいと存じます。

以上で、本日予定をいたしました会議の案件はすべて終わりましたが、この際、何かございましたらお願いを申し上げます。

よろしゅうございますでしょうか。

[「なし」という者あり]

閉 会

○赤崎議長 それでは、特になければ、これをもちまして第11回鹿児島地区合併協議会を終わらせていただきます。

いろいろと慎重なあるいは活発なご協議を賜りまして、方針をご決定いただきましたことに心から感謝を申し上げ、委員の皆様方のご協力にも厚く御礼を申し上げて、協議会を終わらせていただきたいと存じます。

ありがとうございました。

午後3時39分閉会